

Ordentliche Landesdelegiertenkonferenz Emsdetten 28./29. Mai 2011



AntragstellerIn: **Landesvorstand u. a.**

TO-Gegenstand: **Gesundheitspolitik**

Beschluss

5 Grüne Gesundheitspolitik für die Zukunft Nordrhein-Westfalens:

Menschlich, Wohnortnah und Präventiv

1. Bundesgesundheitspolitische Rahmenbedingungen

10 Eine gute, wohnortnahe, allen Bevölkerungskreisen zugängliche und gleichzeitig bezahlbare Gesundheitsversorgung ist eine der zentralen gesundheitspolitischen Aufgaben, denen sich Bundesgesundheitspolitik in den kommenden Jahren zu stellen hat. Während die Schwarz-Gelbe Koalition sich in Berlin fast ein Jahr ausschließlich um die zukünftige Finanzierung unserer gesetzlichen Krankenversicherung gestritten hat, wurde wertvolle Zeit vertan, um die
15 Versorgung der Patientinnen und Patienten in Deutschland zu verbessern. Angesichts der Herausforderungen, die sich auch der Gesundheitspolitik durch eine älter werdende Gesellschaft und den medizinischen Fortschritt stellen, ist dies ein schweres Versäumnis. Denn nach wie vor bestehen gleichzeitig Unter-, Über- und Fehlversorgung und eine schlechte Abstimmung zwischen den Sektoren unseres gegliederten Gesundheitssystems, die für die
20 Patientinnen und Patienten zu massiven Problemen führen und für viele nicht mehr durchschaubar sind. Gerade das bevölkerungsstärkste Bundesland NRW, welches gleichzeitig die Probleme der Stadtstaaten in seinen Ballungsgebieten erfährt wie auch die Probleme der Flächenstaaten durch unseren ländlichen Raum hat, bekommt diese Versäumnisse und Missstände besonders deutlich zu spüren.

25

Schwarz-Gelb demontiert Solidarität und betreibt Politik für Wenige

Schon nach einer halben Legislaturperiode schwarz-gelber Koalition im Bund zeigt sich deutlich, dass sich die soziale Spaltung in Deutschland auch im gesundheitlichen Bereich weiter ausdehnen wird. Schwarz-gelb hat die Solidarität in der Finanzierung der gesetzlichen
30 Krankenversicherung aufgekündigt. Alle Ausgabensteigerungen im Gesundheitssystem werden in Zukunft allein von den Versicherten über einkommensunabhängige Zusatzbeiträge zu zahlen oder durch Einschnitte bei der Versorgung zu erbringen sein. Die einkommensabhängigen Beiträge werden dagegen eingefroren und damit die Arbeitgeber dauerhaft aus der Verantwortung für den zukünftigen Kostenanstieg entlassen. Der versprochene Sozialausgleich
35 für Geringverdienende steht dagegen in den Sternen, derzeit müssen selbst SGB II Beziehende den Zusatzbeitrag aus ihrem Existenzminimum bestreiten. Damit wird die GKV auf die abschüssige Bahn zu einem Kopfpauschalensystem gesetzt, CDU und FDP haben nun freie Fahrt, um die Interessen einiger Weniger zu bedienen, denn die Zeche zahlt allein die große Mehrheit der gesetzlich Versicherten.

40

Die Bundesregierung hat mit der Reform auch die antiquierte und europaweit einzigartige Zweiteilung in eine gesetzliche und private Krankenversicherung weiter voran getrieben. Sie hat den Wechsel in die private Krankenversicherung erleichtert und es damit angesichts drohender Zusatzbeiträge für junge Gutverdienende attraktiv gemacht, sich der Solidarität zu entziehen.
45 Damit wird das Solidarprinzip weiter geschwächt, denn der Ausgleich der Risiken kann nur dann

funktionieren, wenn starke Schultern auch die größeren Lasten tragen. All dies schadet nicht nur dem gesetzlich Versicherten, sondern auch den Patientinnen und Patienten. Um im harten Konkurrenzkampf durch die Erhebung eines Zusatzbeitrages nicht zu unterliegen, schränken etliche Krankenkassen ihre Leistungen ein, so war bereits für das Jahr 2010 z.B. ein deutlicher 50Rückgang bei den Aufwendungen für die Primärprävention zu verzeichnen.

Solidarität stärken – Bürgerversicherung einführen

Als Grüne treten wir den Herausforderungen des Gesundheitssystems nicht mit einem Weniger, sondern mit einem Mehr an Solidarität entgegen. Damit setzen wir Grüne den Gegenpunkt zur unsozialen Politik von CDU/CSU und FDP. Wir haben auf unserem Bundesparteitag in Freiburg unser Konzept einer Grünen Bürgerversicherung bei dem wir die Lasten des 55Gesundheitssystems wieder auf alle verteilen, erneut konkretisiert. Durch die Versicherung aller BürgerInnen in einem System, also auch gut verdienender Angestellte, Selbständige, Abgeordnete sowie BeamtlInnen beziehen wir die wirtschaftlich stärksten 10% der Bevölkerung in die Solidargemeinschaft der Krankenversicherung mit ein. Mit der Verbeitragung aller Einkommensarten also auch von Einkommen aus Kapitalanlagen, Vermietung, Verpachtung 60sowie Gewinnen werden wir den Erwerbsrealitäten des 21. Jahrhunderts gerecht. Durch eine Anhebung der Beitragsbemessungsgrenze auf die Höhe der Beitragsbemessungsgrenze in der Rentenversicherung, stärken wir die Solidarität und beziehen alle entsprechend ihrer Leistungsfähigkeit in die Solidargemeinschaft mit ein. Mit der vollständigen Herstellung der paritätischen Verteilung der Krankenversicherungsbeiträge auf ArbeitgeberInnen und 65ArbeitnehmerInnen stärken wir das Solidarprinzip und die Akzeptanz der gesetzlichen Krankenversicherung.

Dabei stehen wir als Grüne als einzige für eine echte Bürgerversicherung, die ihren Namen verdient. Während die Linkspartei mal wieder in blinder Staatsgläubigkeit die Einheitskasse 70fordert und im Handstreich alle verfassungsrechtlichen Bedenken beiseite schiebt, hat die SPD mit dem Anfang April vorgelegten Eckpunktepapier die Bürgerversicherung beerdigt. Mit ihrer Idee, die keine Verbreiterung der Beitragsbasis mehr vorsieht, sondern im Gegenzug auf eine höhere Steuerfinanzierung der GKV setzt, wird der Kern der Bürgerversicherung preisgegeben. Als Grüne stellen wir uns dem entgegen, die gesetzlichen Leistungen zur 75Gesundheitsversorgung auf dem Basar der Haushaltsverhandlungen jedes Jahr erneut in Frage zu stellen. Die Aufrechterhaltung der beitragsfreien Mitversicherung für nicht erwerbstätige Ehegatten und die Beibehaltung der derzeitigen Beitragsbemessungsgrenze sind nicht dazu geeignet die entscheidenden Probleme zu lösen, sondern zur Pflege eines vermeintlichen sozialdemokratischen gut verdienenden Klientels gedacht.

80

Strukturen für die Menschen und nicht Menschen für Strukturen

Die demografische Entwicklung mit einem immer stärker ansteigenden Anteil älterer Menschen, der medizinisch-technische Fortschritt und die im letzten Jahrzehnt wieder zunehmende soziale Spaltung stellen große Herausforderungen für die gesundheitliche Versorgung der Zukunft dar. 85Das deutsche stark in Sektoren gegliederte System gesundheitlicher Versorgung und die geteilten gesetzgeberischen Zuständigkeiten zwischen Bund, Ländern und Kommunen sowie in der aktuellen Form nicht mehr zeitgemäßen Strukturen der Selbstverwaltung im Gesundheitswesen sind schwerwiegende Hemmnisse, um diese Herausforderungen zu bewältigen.

90

Insbesondere an der Schnittstelle zwischen Bund- und Länder-Kompetenzen bei der Gestaltung von ambulanter und stationärer Versorgung wird die Zuständigkeits-Misere deutlich. Denn die Länder sind einerseits für die Bedarfsplanung im stationären Bereich, der Bund andererseits für die Selbstverwaltungsgremien in der ambulanten Versorgung zuständig. Dies führt dazu, dass 95nicht entsprechend der Bedürfnisse von Patientinnen und Patienten geplant wird, sondern sich Gesundheitspolitik maßgeblich an den Erwartungen und Barrieren einzelner Kostenträger und einiger weniger, meist ökonomischer Partikularinteressen ausrichtet. Wenn wir über die Sektorengrenzen hinweg stationäre und ambulante Versorgung nicht besser mit einander verzahnen, werden wir Über-, Unter- und Fehlversorgung nicht ausreichend und mit Nachdruck 100entgegensteuern können.

Gerade die Versorgung in den Krankenhäusern kommt immer weiter unter Druck. Die Krankenhausfinanzierung wurde so gedeckelt, dass die bereits tariflich beschlossenen Lohnerhöhungen daraus nicht zu finanzieren sind. Eine weitere Verschärfung der ohnehin untragbaren Arbeitsverdichtung in den Krankenhäusern sowie eine schlechtere Versorgung der PatientInnen sind die absehbaren Folgen. Insbesondere auch das Sonderprogramm zur zusätzlichen Einstellung von Pflegekräften des Bundes wird so konterkariert und die zusätzlichen Pflegekräfte werden vielfach wieder entlassen werden. Die erfolgte Anpassung der Arzthonorare hat weder das Ungleichgewicht in der Bezahlung der verschiedenen Ärztegruppen und der verschiedenen Bundesländer behoben noch die Qualität der Versorgung zum Beispiel im Sinne der sprechenden Medizin oder der Möglichkeit zur ärztlichen Versorgung im häuslichen Umfeld gestärkt.

Das von der Schwarz-Gelben-Koalition vollmundig angekündigte Versorgungsgesetz entpuppt sich in erster Skizze als halbfertig-zahnloser Tiger. Es bleibt bei kleineren in Teilen durchaus sinnvollen, aber längst überfälligen Veränderungen, um den Ärztemangel zu beheben. Die Regierungskoalition in Berlin mogelt sich mit ihren Eckpunkten um die notwendigen Strukturveränderungen herum. Die künftigen Anforderungen an das Versorgungssystem werden nicht klar benannt und somit wird auch nicht dargelegt, wie das Versorgungssystem umgestaltet werden muss.

Es fehlen insbesondere Maßnahmen zur Stärkung der Primärversorgung und der wirksamen Kooperation der Gesundheitsberufe; es fehlen Anreize für eine Überwindung der Sektorengrenze und es werden zu wenige Spielräume für regionale Lösungen gegeben. Deshalb unterstützen wir nachdrücklich, dass sich unsere Rot-Grüne Landesregierung aus Düsseldorf für einen größeren Einfluss der Länder und Kommunen auf die gesundheitliche Versorgung einsetzt. Denn vor Ort werden die Notwendigkeiten schneller erkannt und es gelingt deutlich zielgerichteter, die Zusammenarbeit entlang konkreter Aufgaben zu Gunsten der Menschen zu gestalten.

Wir Grünen in NRW setzen uns gegen die an wenigen, wirtschaftlichen Lobbygruppen orientierte Gesundheitspolitik von CDU und insbesondere der FDP ein, die unser Gesundheitswesen unter dem Label „Gesundheitswirtschaft“ zum Selbstbedienungsladen für ökonomische Interessen und nicht zum Versorgungssystem für alle Bürgerinnen und Bürger machen. Wir stellen dieser Politik ein Leitbild einer Gesundheitspolitik entgegen, die die Menschen in den Mittelpunkt stellt: als PatientInnen und Patienten, als Versicherte und als diejenigen, die in der gesundheitlichen Versorgung oftmals mit enormem Engagement zur Erhaltung und Wiedererlangung der Gesundheit von uns Allen tätig sind.

1402. Ausgangslage und Aufgaben in NRW

Das Gesundheitssystem in NRW steht vor dem Hintergrund der demografischen und sozialen Entwicklung vor massiven Herausforderungen und grundlegenden Veränderungen. Neben wesentlichen von der Bundesgesundheitspolitik bestimmten Determinanten kommt der Landesgesundheitspolitik eine zentrale Steuerungs-, Koordinierungs- und Mittlerfunktion bei der Gestaltung unseres Gesundheitswesens zu. Landesgesundheitspolitik kann dabei unter anderem durch die Steuerung der Aufgaben des öffentlichen Gesundheitsdienstes der Gesundheitsämter, durch die Krankenhausbedarfsplanung und wichtige Bundesratsinitiativen wesentlichen Einfluss auf die Ausgestaltung von Gesundheitsversorgung für die Menschen vor Ort nehmen.

Zentrale Aufgaben, vor denen die Nordrhein-Westfälische Landesgesundheitspolitik in den kommenden Jahren stehen wird, sind dabei vor allem die Sicherstellung einer flächendeckenden wohnortnahen, ärztlichen, pflegerischen und psychosozialen Versorgung. Dabei stellen nicht nur die Unterversorgung des ländlichen Raumes, sondern insbesondere das Missverhältnis von Überversorgung in strukturstarken Regionen und Unterversorgung in Regionen mit schwieriger sozioökonomischer Grundstruktur eine besondere Herausforderung da.

Weitere zentrale Aufgaben der Landesgesundheitspolitik in NRW werden zudem die Initiierung einer gezielten Nachwuchsförderung im Bereich der Gesundheitsberufe, die Vernetzung der unterschiedlichen Versorgungssektoren in NRW sowie eine zukunftsfähige

Krankenhausbedarfs- und Investitionsplanung jenseits von Bettenzahlen und Trägerstruktur sein. Nicht zuletzt kommt dem Bereich der präventiven Gesundheitsversorgung und Gesundheitsrisikoreduktion eine wesentliche Bedeutung auf Landesebene und im Zusammenspiel mit kommunaler Gesundheitspolitik zu.

165

Schon heute hat NRW an einer Reihe von Orten zukunftsweisende Modellprojekte in Gesundheitsversorgung, Forschung und medizinischer Ausbildung. Diese Potentiale gilt es zu stärken, weiter zu verbreiten und in ihrer Art und Weise zu systematisieren. Ziel Grüner Gesundheitspolitik in NRW muss es dabei sein, strukturelle Veränderung, begrenzte

170 Ressourcen und technischen Fortschritt in bestmöglicher Einklang mit einer medizinischer Behandlung und Pflege zu bringen, in der die unmittelbare Fürsorge von Mensch zu Mensch das wichtigste Element der Gesundheitsversorgung bleibt bzw. wieder wird. Denn gerade direkte menschliche Zuwendung, Begleitung und Beratung ist für das Erleben einer guten und bedarfsgerechten Gesundheitsversorgung von zentraler Bedeutung. Uns Grünen in NRW ist es
175 deshalb auch wichtig, neben einer umfassenden konventionellen Gesundheitsversorgung auch komplementärmedizinische und naturheilkundliche Angebote im Sinne der PatientInnen mitzudenken und beispielsweise im Rahmen von Modellprojekten, sowie in der Lehre und Forschung der Gesundheitsberufe zu stärken und zu fördern.

180

3. Stärkung der ambulanten, wohnortnahen Versorgung

Primärversorgung stärken - Spielraum für regionale Lösungen erweitern

Unser Ziel ist ein bedarfsgerechtes Versorgungssystem, das mehr Möglichkeiten für gute
185 Versorgung bietet und weitgehend dezentral ausgestaltet ist. Kern muss aus unserer Sicht die Primärversorgung sein, in der die hausärztliche und kinderärztliche Versorgung durch eine Lotsenfunktion eine zentrale Rolle übernehmen und verzahnt mit allen nicht-ärztlichen Gesundheitsberufen auf Augenhöhe eng zusammen arbeitet.

190 Gerade in der Primärversorgung wird die Bedeutung teamorientierter Ansätze zukünftig steigen. Wir wollen auf Bundesebene über den Bundesrat und die Bund-Länderkonferenzen unseren politischen Einfluss dafür nutzen, insgesamt mehr gesetzliche Spielräume für innovative Versorgungsmodelle vor Ort zu schaffen. Dabei ist unser Ziel, neue Formen der regionalen Versorgung in NRW gemeinsam mit den Krankenkassen, den Kassenärztlichen Vereinigungen,
195 den Kammern, den Verbänden der verschiedenen Gesundheitsberufe sowie den Kommunen in wissenschaftlich begleiteten Modellprojekten ausprobieren und langfristig flächendeckend zu implementieren. In unterversorgten Gebieten könnten z.B. primärversorgende Gesundheitszentren bzw. Arztstationen eine Zulassung erhalten, die beispielsweise von Ärztenetzen oder Gesundheitsverbänden der integrierten Versorgung, Kommunen oder
200 Patientenorganisationen getragen werden können. Diese sollten zukünftig entweder ärztlich oder auch durch eine qualifizierte Pflegefachkraft (Gemeindeschwester) geleitet werden. Ermächtigte ÄrztInnen könnten dort Sprechstunden anbieten, delegier- und substituierbare Leistungen von Pflegefachkräften erbracht werden (Schwester AGnES-Modelle).

205 Deshalb ist aus unserer Sicht eine Reform der Bedarfsplanung und der Bedarfssteuerung überfällig, durch die mehr Spielräume für dezentrale Lösungen geschaffen werden. Wir wollen darauf hinwirken, dass eine kleinräumigere, ambulante Bedarfsplanung und Bedarfssteuerung für die Grundversorgung ermöglicht wird. Die Kommunen sollen mehr Möglichkeiten erhalten, die Versorgung vor Ort mit gestalten zu können. Auch die Länder sollen stärker einbezogen
210 werden und dabei insbesondere auch die gute Vernetzung von Primär- und stationärer Versorgung befördern.

Soziale Gesundheitsversorgung der Kommunen sichern und weiterentwickeln

Das individuelle Gesundheitsverhalten, gesundheitlich belastende Lebensverhältnisse sowie
215 soziale und ökonomische Bedingungen stehen im engen Zusammenhang. Dies hat zur Folge, dass mit Armut und prekären Lebensverhältnissen ein beträchtliches Gesundheitsrisiko verbunden ist. Mit dem Öffentlichen Gesundheitsdienst (ÖGD) übernehmen die Kommunen neben den traditionellen Bereichen - wie die Aufgaben im Rahmen der umweltmedizinischen und hygienischen Überwachung, in der Kinder- und Jugendgesundheits, der Psychiatrie und des

220schulärztlichen Dienstes – auch sozialkompensatorischen Aufgaben bei benachteiligten Personen. Damit haben die Kommunen auch die Aufgabe, die Lücken des gesundheitlichen Versorgungssystems für die Personengruppen zu schließen, die in der regulären Versorgung nicht erreicht werden, wie Wohnungslosen und Menschen in prekären Lebenslagen. Dies prädestiniert den Öffentlichen Gesundheitsdienst zu einer Rolle als Anwalt und Koordinator für

225sozialraumbezogene Prävention und Gesundheitsförderung. Hierbei ist nicht nur die Sozialplanung und Jugendhilfeplanung mit den wichtigen Settings wie Schulen und Kindertagesstätten wichtig, sondern auch das Wissen über die regionale gesundheitliche Lage. Ebenso ist der Zugang und Kontakt zu gesundheitlich benachteiligten Zielgruppen und hierbei die Kooperation mit entsprechenden Trägern und Selbsthilfegruppen von großer Bedeutung.

230

Mit der örtlichen Gesundheitspolitik sind die Kommunen zudem auch Hüterinnen der örtlichen Daseinsvorsorge. Die Komplexität der Lebenslagen ihrer Bewohnerinnen und Bewohner stellt die Kommunen dabei vor Herausforderungen, insbesondere auch den öffentlichen Gesundheitsdienst: Diese bestehen beispielsweise bei der psychiatrischen Versorgung u.a. für

235alte und älter werdende psychisch kranke und behinderte Menschen - einschließlich Demenz, bei der

- Versorgung für psychisch kranke und behinderte Menschen mit einer zusätzlichen Suchterkrankung oder
- Versorgung in besonderen sozialen Schwierigkeiten wie Wohnungs- und Obdachlosigkeit,
- Versorgung für Migrantinnen und Migranten mit psychischen Erkrankungen und Behinderungen,
- Kindergesundheit und Gesundheit in sozial benachteiligten Familien und schließlich
- Drogen- und Suchthilfe wie auch der AIDS-Hilfe und –Prävention

240

245 - Gesundheitliche Versorgung von Menschen ohne Papiere. Hier sind Lösungsansätze, wie die Ausgabe „anonymer Krankenscheine“ durch die Gesundheitsämter sind zu prüfen.

Die Entwicklung und Umsetzung einer sozialraumorientierten Prävention und Gesundheitsförderung braucht Antrieb und Koordination. Der ÖGD muss dahingehend

250weiterentwickelt und seine Aufgaben noch weiter und präziser definiert werden. Hierbei sind auch Zugangsbarrieren zum Hilfesystem abzubauen oder zielgruppenspezifische Angebote zu entwickeln. Die Präventions- und Gesundheitsförderungspraxis muss sich zunehmend mit dem Anspruch auseinandersetzen, geschlechtergerechte Konzepte zu entwickeln, um somit auch eine geschlechtersensible Versorgung im Sinne des Gender Mainstreaming verbindlich

255umsetzen zu können. Um diesen Ansprüchen gerecht zu werden, sind z. B. die Pflichtaufgaben nach dem Infektionsschutzgesetz und Gesetz für den öffentlichen Gesundheitsdienst in NRW zur Information, Prävention, anonymen Beratung und Untersuchung zu sexuell übertragbaren Erkrankungen einschließlich AIDS in eine ganzheitliche Sichtweise und Konzeption zu sexueller Gesundheit einzubetten. Dies beinhaltet, „Sexuelle Gesundheit“ als eigenständiges

260Gesundheitsthema, im Sinne der WHO-Definition kontinuierlich weiter zu entwickeln. Die Weiterentwicklung der örtlichen Gesundheitshilfe insbesondere auf Quartiersebene sowie die Entwicklung von aufsuchenden und nachsorgenden Gesundheitshilfen für Benachteiligte muss sich auch in einer entsprechenden Weiterentwicklung des ÖGDG NRW niederschlagen. Wir GRÜNE NRW werden vehement dafür eintreten, dass die Wahrnehmung dieser Aufgaben nicht

265von der aktuellen Haushaltssituation in den Kommunen abhängig gemacht werden darf und der Öffentliche Gesundheitsdienst in seiner erweiterten präventiven Zuständigkeit kommunale Pflichtaufgabe wird, bzw. bleibt. Hierzu gehört auch die kontinuierliche Durchführung der örtlichen Gesundheitskonferenzen. In den örtlichen Gesundheitskonferenzen sollen die Selbsthilfe-Organisationen, die vor Ort tätig sind, mit einbezogen werden.

270

Hausärztliche Versorgung in ländlichen und strukturschwachen Regionen verbessern

Diese Form von qualitativer, ambulanter Versorgung wird zusehends zur Mangelerscheinung. Die entsprechenden Rahmendaten zeichnen für die kommenden Jahre ein schwieriges Bild: 43 Prozent aller Haus- und KinderärztInnen in NRW sind älter als 55 Jahre, das ist fast jeder zweite

275in der Allgemeinmedizin. In den nächsten zehn Jahren werden voraussichtlich bis zu fünf Prozent der HausärztInnen pro Jahr in den Ruhestand gehen. Insbesondere auf dem Land findet sich zusehends keine Praxisnachfolge mehr; und auch im städtischen Raum wird es dort, wo die sozioökonomischen Rahmendaten schlechter als in benachbarten Stadtteilen sind,

immer komplizierter, Hausarztpraxen oder bisweilen sogar auch Facharztpraxen in eine
280Nachfolge zu übergeben.

Wir sind der Überzeugung, dass Hausarztpraxen als zentraler Ort für die Primärversorgung der
Bevölkerung und vor allem für mehrfach erkrankte Ältere auch zukünftig eine wichtige Funktion
als Akuthilfe und Lotse durch das spezialisierte Hilfsangebot der Fachärztinnen und -ärzte und
285TherapeutInnen haben werden. Deshalb muss es in den nächsten Jahren darum gehen, das
System der hausarztzentrierten Versorgung mit wohnortnahen Strukturen zu stärken und
weiterzuentwickeln.

Um diese ambulante hausärztliche und wie auch fachärztliche Versorgung in ländlichen und
290sozial benachteiligten Regionen zu verbessern und langfristig sicherzustellen, ist ein
umfassendes Paket von bundespolitischen Rahmenvorgaben für Maßnahmen nötig, dass
insbesondere die Arbeitssituation in der medizinischen Versorgung verbessert, die Attraktivität
des Berufsbildes Hausarzt steigert und die Arbeitsbedingungen nachhaltig familienfreundlicher
gestaltet. Innerhalb dieses Rahmens wollen wir landespolitisch folgende flankierende
295Maßnahmen ergreifen:

- Zur Sicherstellung der medizinischen Versorgung in unterversorgten Gebieten werden wir
uns in der Landesregierung und im Landtag dafür einsetzen, kurzfristig zusätzlich eine
Millionen Euro pro Jahr bereitzustellen. Hiermit sollen Maßnahmen ergriffen werden, die die
hausärztliche Versorgung in strukturschwachen ländlichen, sowie sozial benachteiligten
300städtischen Gebieten sichern helfen sollen. Das entsprechende Aktionsprogramm soll
kontinuierlich auf mindestens 2,5 Millionen Euro in den kommenden Jahren weiterentwickelt
und ausgebaut werden.
- Die Einrichtung von Zweigpraxen oder Teilzulassungen, Rotationssysteme, sowie
Umsatzgarantien oder Honoraraufschläge sollen in unterversorgten ländlichen oder
305strukturschwachen Gebieten, sowohl im Rahmen der ärztlichen Selbstverwaltung als auch
im Rahmen regionaler Modellprojekte in den kommenden Jahren verstärkt erprobt,
umgesetzt und evaluiert werden.
- Heute sind 67% der StudienanfängerInnen in der Medizin weiblich, auch die Mehrheit
derjenigen, die heute nach dem Studium in die hausärztliche Versorgung gehen, sind
310Frauen. Die Vereinbarkeit von Beruf und Familie ist aber heute glücklicherweise sowohl für
Frauen als auch für Männer ein wichtiges Anliegen. Durch flexible Arbeitszeitmodelle,
Teilzeitstellen sowie die Möglichkeit, als angestellte Ärztin bzw. angestellter Arzt auch im
ambulanten Bereich tätig zu sein, lassen sich Beruf und Familie auch als Landarzt und
Landärztin, bzw. niedergelassener Arzt in sozialen Brennpunkten besser vereinbaren.
315Zudem braucht es mobile Behandlungsteams, die dort Engpässe ausgleichen helfen, wo
eine flächendeckende Versorgung vorübergehend nicht gewährleistet werden kann. Deshalb
wollen wir die Erprobung neuer Teamlösungen für bessere Arbeitsbedingungen fördern, um
der Rund-um-die-Uhr- Verfügbarkeit der Landärzte ein Ende zu setzen und geregelte
Arbeitszeiten zu ermöglichen. Auch medizinische Versorgungszentren mit angestellten
320ÄrztInnen können eine tatsächliche Unterversorgung beseitigen helfen, wo diese in freier
und unabhängiger, ggf. kommunaler Trägerschaft organisiert sind. Dabei ist uns der Erhalt
des persönlichen Bezuges zwischen ArztIn und PatientIn, insbesondere in Fachdisziplinen
wie der Allgemeinmedizin und der Frauen- und Kinderheilkunde von großer Bedeutung und
sollte bei der Ausgestaltung von neuen Versorgungsverbänden, MVZ-Modellen oder
325anderen neuen Kooperations- und Versorgungsformen unbedingt gesichert bleiben.

Schon heute setzen einige wenige der NRW-Universitäten bundesweit Maßstäbe, was die
Aufwertung der Allgemeinmedizin im Medizinstudium angeht. Wir wollen das Fach
Allgemeinmedizin weiter stärken und verbindlich in angemessenem Umfang in den
Medizinstudiengängen in NRW verankern. Dazu braucht es in NRW an jeder medizinischen
Hochschule einen Lehrstuhl für Allgemeinmedizin. Denn nach wie vor ist die Allgemeinmedizin
an vielen Universitäten ein exotisches Fach. Das muss sich ändern und insbesondere für
ausreichend Praxiserfahrung in der ambulanten, hausärztlichen Versorgung schon während des
Studiums gesorgt werden. In der Landesregierung setzen wir uns dafür ein, bis 2015 bis zu
1000 neue Medizinstudienplätze in NRW zu schaffen und damit jährlich die Zahl der Plätze um
10% zu steigern, um dem Mangel an ärztlichem Personal auf der einen und den
geburtenstarken Jahrgängen auf der anderen Seite Rechnung zu tragen.

Solidarität stärken – Bürgerversicherung einführen

Als Grüne treten wir den Herausforderungen des Gesundheitssystems nicht mit einem Weniger, sondern mit einem Mehr an Solidarität entgegen. Damit setzen wir Grüne den Gegenpunkt zur unsozialen Politik von CDU/CSU und FDP. Wir haben auf unserem Bundesparteitag in Freiburg unser Konzept einer Grünen Bürgerversicherung bei dem wir die Lasten des
 330 Gesundheitssystems wieder auf alle verteilen, erneut konkretisiert. Durch die Versicherung aller BürgerInnen in einem System, also auch gut verdienender Angestellte, Selbständige, Abgeordnete sowie BeamtlInnen beziehen wir die wirtschaftlich stärksten 10% der Bevölkerung in die Solidargemeinschaft der Krankenversicherung mit ein. Mit der Verbeitragung aller Einkommensarten also auch von Einkommen aus Kapitalanlagen, Vermietung, Verpachtung
 335 sowie Gewinnen werden wir den Erwerbsrealitäten des 21. Jahrhunderts gerecht. Durch eine Anhebung der Beitragsbemessungsgrenze auf die Höhe der Beitragsbemessungsgrenze in der Rentenversicherung, stärken wir die Solidarität und beziehen alle entsprechend ihrer Leistungsfähigkeit in die Solidargemeinschaft mit ein. Mit der vollständigen Herstellung der paritätischen Verteilung der Krankenversicherungsbeiträge auf ArbeitgeberInnen und
 340 ArbeitnehmerInnen stärken wir das Solidarprinzip und die Akzeptanz der gesetzlichen Krankenversicherung.

- Dabei stehen wir als Grüne als einzige für eine echte Bürgerversicherung, die ihren Namen verdient. Während die Linkspartei mal wieder in blinder Staatsgläubigkeit die Einheitskasse
 345 fordert und im Handstreich alle verfassungsrechtlichen Bedenken beiseite schiebt, hat die SPD mit dem Anfang April vorgelegten Eckpunktepapier die Bürgerversicherung beerdigt. Mit ihrer Idee, die keine Verbreiterung der Beitragsbasis mehr vorsieht, sondern im Gegenzug auf eine höhere Steuerfinanzierung der GKV setzt, wird der Kern der Bürgerversicherung preisgegeben. Als Grüne stellen wir uns dem entgegen, die gesetzlichen
 350 Leistungen zur Gesundheitsversorgung auf dem Basar der Haushaltsverhandlungen jedes Jahr erneut in Frage zu stellen. Die Aufrechterhaltung der beitragsfreien Mitversicherung für nicht erwerbstätige Ehegatten und die Beibehaltung der derzeitigen Beitragsbemessungsgrenze sind nicht dazu geeignet die entscheidenden Probleme zu lösen, sondern zur Pflege eines vermeintlichen sozialdemokratischen gut verdienenden
 355 Klientels gedacht. Dabei spielt der Zugang zu Lehr- und Lernmitteln und aktueller Forschungsliteratur einen entscheidenden Faktor, um ein Medizinstudium erfolgreich zu absolvieren. Um die zum Teil horrenden Kosten für aktuelle medizinische Literatur zu dämpfen, sowie den immer schneller werdenden Neuerungszyklen von Ausbildungsunterlagen gerecht zu werden, wollen wir neue Wege gehen und schauen wie
 360 Lehr- und Lernmaterial, auch mit öffentlicher Unterstützung, offen erstellt und frei zur Verfügung gestellt werden können. Die dafür erforderlichen Mittel sollen bevorzugt an solche Universitäten vergeben werden, die sich verpflichten, der allgemeinmedizinischen Versorgung einen umfassenderen Stellenwert im Studium einzuräumen sowie Weiterbildungsprogramme und Anreizsysteme für Ihre Absolvierenden zur Übernahme einer
 365 Folgetätigkeit nach dem Studium im ländlichen Raum in NRW umsetzen.
- Bis es zu der auf dem Bundesparteitag in Freiburg beschlossenen, an qualitativen Kriterien orientierten Neuregelung der Honorierung von ärztlichen Leistungen kommt, setzen wir uns für eine bundesweite Angleichung der Vergütungspauschalen auf der Grundlage transparenter Kriterien ein. Es ist nach wie vor nicht nachvollziehbar, dass den in NRW
 370 niedergelassenen ÄrztInnen in den beiden Bezirken der Kassenärztlichen Vereinigungen je Versicherten trotz vergleichbarer Krankheitsbelastung noch immer erheblich weniger Vergütungsvolumen zur Verfügung steht wie in anderen Bundesländern. Dies geht zu Lasten der Versorgungsqualität von PatientInnen in NRW und erschwert insbesondere die Nachwuchsgewinnung in den Regionen zu den angrenzenden Bundesländern.
- Wir setzen uns in der bundespolitisch anstehenden Debatte um eine erneute Honorarreform für deutliche Korrekturen und eine grundlegende Revision der letzten bisherigen Honorarreformen ein. Sie haben weder die großen Disparitäten zwischen den einzelnen
 375 Facharztgruppen und den HausärztInnen beseitigt noch sind die Honorare leistungsgerecht und transparent. Zudem werden falsche Anreize gesetzt, weil eher das schnelle Abfertigen von Patientinnen und Patienten als das gründliche Gespräch gefördert werden. So kommen
 380 Aufklärung, Information, die Abklärung von Diagnosefragen und Prävention zu oft zu kurz.

- Freiwillig vereinbarte Hausarztverträge können aus Grüner Sicht neben anderen Maßnahmen ein zusätzliches Instrument sein, um die wohnortnahe Grundversorgung im Land auch für die Zukunft zu sichern. Aber sie müssen mit echten Qualitätsverbesserungen bei der Patientenversorgung einhergehen und dürfen nicht nur ein Instrument zur Honorarsteigerung sein. Zugleich darf es an der Schnittstelle von Haus- und Kinder- bzw. Jugendärzten nicht zu Verwerfungen kommen, vielmehr muss eine lückenlose medizinische Begleitung von Kindern und Jugendlichen gesichert bleiben und mit einheitlichen Honorierungskriterien angeglichen werden.
- 385
- 390• Wir wollen auch auf Landesebene einen Prozess anstoßen, langfristig die Struktur der ärztlichen Selbstverwaltung weiterzuentwickeln hin zu zeitgemäßerem, gemeinnützigem Verwaltungsmodellen mit einer regionalen, fachgrenzen- und sektorenübergreifenden Budgetverwaltung.

395 **Menschliche Zuwendung, qualifizierte Pflege, unterstützende Begleitung**

Auch wenn NRW hinsichtlich pflegerischer Ausbildungsstrukturen im Vergleich mit anderen Bundesländern besser aufgestellt scheint, fehlt auch hier schon heute neben qualifizierten und empathischen Ärztinnen und Ärzten entsprechend gut qualifiziertes und angemessen bezahltes Pflegepersonal in der ambulanten wie auch stationären Versorgung. Knapp zehn Fachpflegende kommen in Deutschland auf 1000 Einwohnende. In Ländern wie Norwegen oder den Niederlanden sind es dreimal so viele Fachkräfte, die zudem eine weitaus anerkanntere und wertgeschätzte Ausbildung durchlaufen. Derzeit gibt es in NRW bereits an einer Reihe von Universitäts- und Fachhochschulstandorten - wie unter anderem dem NRW Gesundheitscampus in Bochum - Bestrebungen eine Ausdifferenzierung und Akademisierung der Pflege mit neuen Ausbildungs- und Studienangeboten voranzutreiben. Diese Angebote sind allerdings in der Mehrheit bisher auf einzelne Modellprojekte und Erprobungsphasen beschränkt. Diese müssen evaluiert und auf einer solchen Grundlage als Regelausbildung verankert werden. Dabei muss sowohl der Tätigkeitsrahmen und als auch die Verdienstperspektive von der heutigen Pflegefachkraft abgegrenzt werden. Jenseits dessen treten wir langfristig für eine gemeinsame Ausbildung von allen grundständigen Pflegeberufen ein. Im Rahmen eines stufenweisen Prozesses wollen wir die Ausbildung von Alten-, Kinder- und Erwachsenenkrankenpflege in den ersten beiden Ausbildungsjahren gemeinsam durchführen und um ein spezialisiertes Wahlfach in der Ausbildung ergänzen. Deshalb werden wir uns im Bund für eine Änderung der Berufs- und Ausbildungsordnung sowie der Vergütungsstrukturen einsetzen, die über Modelklauseln hinweg die Möglichkeiten und Rahmenbedingungen für eine moderne Pflegeausbildung und ein zukunftsweisendes Pflegestudium schaffen, dass sich emanzipiert, eigenständig und jenseits ausschließlicher Delegationsaufgaben neben ärztlicher und anderer therapeutischer Versorgung versteht. Nur so können wir in absehbarer Zeit den Weg für eine Modernisierung und Aufwertung der Pflege und mithin zu einer neuen Attraktivität der Pflegeberufe, sowie schlussendlich einer besseren Versorgung für die Menschen schaffen.

400

405

410

415

420

Psychischen Erkrankungen entgegenwirken – Versorgungsangebot ausbauen

Seit Jahren steigt der Behandlungsbedarf auf Grund psychischer Erkrankungen kontinuierlich an. Das Angebot an PsychotherapeutInnen ist vielerorts allerdings viel zu gering. Mittlerweile vergehen zwischen der Anfrage und dem Beginn einer Psychotherapie in NRW bis zu 26 Wochen. bei Menschen mit Migrationshintergrund sogar bis zu 1 Jahr. Das ist absolut inakzeptabel. Deshalb setzen wir Grünen uns auf allen Ebenen dafür ein, dass die Kriterien für eine bedarfsgerechte Versorgung in allen Regionen NRWs neu ermittelt werden. Zudem brauchen wir die Erhebung des Bedarfs an muttersprachlichen Angeboten und entsprechende Zulassungen.

425

430

Auch mehr als 35 Jahre nach der Psychiatrie-Enquete bleibt noch viel zu tun, damit Menschen mit psychischen Beeinträchtigungen in der Gemeinde wirksame Hilfe erfahren und integriert statt ausgegrenzt werden. Trotz mehr oder weniger gut ausgebauter Hilfeangebote in der psychosozialen Versorgung vor Ort werden die benötigten Hilfen bei der Behandlung, dem Wohnen, der Arbeit und den persönlichen Beziehungen häufig nicht bedarfs- und personenzentriert gewährt. Häufig bestehen an den Schnittstellen zwischen der stationären und der ambulanten psychiatrischen Versorgung große Defizite. Gerade chronisch psychisch Kranke haben unter diesen „Stolpersteinen“ an den Sektorengrenzen besonders stark zu leiden.

435

440

Deshalb muss die personenzentrierten Hilfeplanung und -ausführung in allen Feldern der psychiatrischen Versorgung umgesetzt werden. Diese Versorgung darf dabei nicht zur medizinischen Sackgasse werden.

445 Für die Versorgung von chronisch psychisch Erkrankten ist ein abgestimmtes Zusammenwirken von möglichst wohnortnahen psychiatrischen und gemeindepsychiatrischen Behandlungsleistungen und Unterstützungsdiensten notwendig. Mit den gemeindepsychiatrischen Verbänden haben wir in NRW gute Ausgangsvoraussetzungen, die es noch stärker für eine sektorenübergreifende integrierte Versorgung zu nutzen gilt. Mehrere
450 Modellprojekte haben bisher bereits zeigen können, dass durch ein regionales Budget Steuerungsanreize gesetzt werden können, die zu einer Verlagerung von stationärer zu ambulanter Behandlung führen und die Versorgung von psychisch Kranken wesentlich patientenorientierter gestaltet werden können.

Dabei brauchen wir auch eine ganzheitliche Ursachenforschung und die Gestaltung individueller
455 Behandlungs- und Hilfeformen. Hierzu gehört auch die Einbeziehung der Selbstorganisation von Betroffenen. Im Dialog als eine neue Form der Beteiligungskultur gehen dabei Psychiatrieerfahrene, Angehörige und in der Psychiatrie Tätige aufeinander zu, um voneinander zu lernen. Diese Entwicklung werden wir unterstützen und hierzu bestehende Versorgungsangebote dialogisch weiterentwickeln und auch die Bedürfnisse von besonderen
460 Zielgruppen in der psychosozialen Versorgung stärker als bisher berücksichtigen. In Modellregionen werden wir die alternative stationäre Behandlung von Menschen in psychotischen Krisen voranbringen, d.h. weniger Zwangsmaßnahmen, zurückhaltender Umgang mit neuroleptischer Medikation, wohnliche Einrichtung und offene Stationsführung (Soteriakonzepte).

465 Langfristiges Ziel ist der flächendeckende Ausbau der Gemeindepsychiatrien und die Sicherstellung einer wohnortnahen Grundversorgung, die an den Bedürfnissen der psychisch erkrankten Menschen ausgerichtet ist und den Menschen ein weitgehend eigenständiges und sozial integriertes Leben ermöglicht. Wir werden uns dafür einsetzen, dass auch Angebote einer
470 flexiblen individuellen Krisenbegleitung zu Hause aufgebaut und eine auf die unterschiedlichen Bereiche Wohnen, Arbeit, Leben im sozialen Umfeld abgestimmte individuelle Hilfestellung entwickelt wird.

Besonders am Herzen liegt uns die Verbesserung der psychosozialen Hilfen für Kinder und Jugendliche. Wir werden hierzu Maßnahmen und Projekte unterstützen und darauf hinwirken,
475 dass Selbsthilfe und Selbstorganisationen in diesen Prozess mit einbezogen werden. Insgesamt haben wir dafür in den Haushalt 2011 zusätzlich fünf Millionen zusätzlich eingestellt.

Gute Hebammen für Schwangerenbegleitung und Geburtshilfe

Hebammen und Entbindungspfleger leisten vor, während und nach der Geburt einen
480 unerlässlichen Beitrag bei der Betreuung und Beratung werdender Mütter und Väter. Sie tragen dazu bei, die Bindung zwischen Eltern und Kind zu stärken und sind präventiv tätig. Besonders intensiv ausgeprägt ist der Präventionsansatz bei der aufsuchenden Tätigkeit von Familienhebammen. Hebammenhilfe umfasst die Beratung und Betreuung während Schwangerschaft, Geburt, Wochenbett und Stillzeit; sie ist Beratung, Begleitung und Versorgung
485 von Mutter und Kind. Für diese wichtigen Aufgaben wird es trotz sinkender Geburtenzahlen auch zukünftig weiter eine Vielzahl engagierter und qualifizierter Hebammen und Entbindungspfleger brauchen. Landespolitisch wollen wir deshalb den Modellversuch zur Akademisierung der Hebammenausbildung evaluieren und weiter ausbauen, um den Beruf noch stärker als bisher attraktiv zu gestalten.

490 Bundesweit weisen die Hebammen zu Recht aktuell auf ihre existenzbedrohende wirtschaftliche Lage hin. Die Rahmenbedingungen ihrer Arbeit haben sich in den vergangenen Jahren massiv verschlechtert. Schwangeren fällt es deshalb immer schwerer, eine Hebamme zu finden, die sie bei der Geburt begleitet. Bundesminister Bahr ist aufgefordert dafür zu sorgen, dass die
495 Hebammen in NRW wieder kostendeckende Honorare erhalten, die auch die gestiegenen Haftpflichtprämien berücksichtigen. Die Grüne Bundestagsfraktion setzt sich auch in diesem Sinne seit Jahren für die Anliegen der Hebammen ein, um auch zukünftig allen werdenden Eltern die Unterstützung und Begleitung einer Hebamme zukommen zu lassen. Wir unterstützen deshalb die Forderung, endlich die gesetzlichen Regelungen der Hebammenleistungen aus der

500völlig veralteten Reichsversicherungsordnung in das für die gesetzliche Krankenversicherung zuständige SGB V zu überführen und dabei eine grundsätzliche strukturelle Stärkung dieser Leistungen herbeizuführen.

Apothekerinnen und Apotheker - Heilberuf oder Kaufleute

505Die Apothekerinnen und Apotheker in unserem Land stellen sich aktuell die grundlegende Frage, welche Rolle sie zukünftig in unserem Gesundheitssystem spielen wollen und werden. Auf der einen Seite steht dabei das Konzept der geschäftstüchtigen Medikamentenkaufleute, die im Sinne der Profitmaximierung zunehmend auf Internetapotheken und Pick-up-Stellen setzen, auf der anderen Seite steht dem gegenüber das Konzept der Apotheke als im engeren Sinne
510Teil der Heilberufe. Die Folgen sind grundlegend; wir GRÜNE NRW wollen eine wohnortnahe Gesundheitsversorgung, die auch Apotheken beinhaltet, für die Heilung, Beratung und Begleitung im Vordergrund steht. Für uns sind nicht die Sonderangebote für Schmerzmittel oder beispielsweise Billigangebote für Medikamenten-Großpackungen ein Qualitätskriterium, sondern vornehmlich die Intensität und Qualität der Unterstützung des Genesungsprozesses der
515Menschen. Gerade bei der alltäglichen Versorgung älterer Menschen sehen wir die Apotheken zum Schutz und zur Unterstützung in großer Verantwortung. Wir wollen gemeinsam mit den ApothekerInnen eine neue Rolle der Apotheken von Morgen entwickeln, die den Anforderungen der demografischen Entwicklung Rechnung trägt. Gerade im Bereich der Prävention und Beratung können und müssen die Apotheken mehr als heute leisten. Neben beispielsweise
520Ernährungsberatung oder Programmen zur Raucherentwöhnung sind eine Reihe zusätzlicher Angebote denkbar. Auch bei der Stärkung der Arzneimittelsicherheit stellt sich die Frage, welche Rolle die Apotheken gerade für ältere Menschen zum Beispiel durch individuelle Verblisterung oder bei der standardisierten Warnung vor Kontraindikationen von Medikamenten bei „ihren“ Patientinnen und Patienten übernehmen wollen.
525

4. Zukunft der stationären Versorgung in NRW

Ortsnahe Krankenhausversorgung flächendeckend sichern

Neben dem auch im stationären Bereich deutlich zunehmenden Mangel an ärztlichem und pflegerischem Personal ist ein weiteres zentrales Thema der gesundheitspolitischen Debatte in
530NRW die Zukunft der Krankenhauslandschaft. Drei wesentliche Fragen gilt es dabei politisch zu beantworten:

- Wie sieht eine nachhaltige, Grüne Krankenhausplanung für die Menschen in einem großen Flächenland wie NRW aus, mit der zum einen eine wohnortnahe Grundversorgung in der Fläche auch in Zukunft gesichert werden kann und zum anderen die entsprechend
535 spezialisierte Fachversorgung an den Oberzentren verbessert und transparent zugunsten der Menschen verbessert werden kann?
- Wie sieht das „Grüne“ Gesundheits- und nicht das „Kranken“-haus der Zukunft aus, in dem ambulant und stationär Prävention, Therapie und Begleitung gleichauf für die Menschen angeboten und nicht Planbetten vorgehalten werden?
- 540➤ Wie kann es gelingen, die Arbeitsbedingungen der in der stationären Versorgung beschäftigten Gesundheitsberufe so zu verbessern, dass in der Konsequenz einerseits mehr Zeit in der Versorgung von Mensch zu Mensch bleibt und andererseits die Arbeitsbedingungen mit gesunden und Familien-freundlichen Lebensentwürfen der Beschäftigten vereinbar sind?

545

Wenn wir bei der zukünftigen Ausgestaltung der stationären Gesundheitsversorgung dem Grünen Leitbild einer flächendeckenden, qualitativ hochwertigen, wohnortnahen Notfallversorgung und einer bedarfsdeckenden spezialisierten Versorgung in den Städten wie gleichermaßen auf dem Lande folgen wollen, ergeben sich einige Konsequenzen hinsichtlich der
550Krankenhausplanung in NRW:

Wir haben heute in NRW eine vergleichsweise hohe Krankenhausedichte, was zum einen vielerorts eine gute Versorgung ermöglicht, zum anderen aber auch erhebliche Konkurrenzen und Fehlsteuerung zu Lasten der Patienten und Patientinnen produziert. So gibt es Gebiete, in
555denen ein erheblich größeres Angebot an Krankenhäusern vorhanden ist als zur tatsächlichen Bedarfsdeckung notwendig wäre. Im Rahmen der Wirtschaftlichkeitsbestrebungen der betroffenen Kliniken führt dies zu einer Überversorgung: Unnötig durchgeführte diagnostische

Maßnahmen oder therapeutische Interventionen sowie Qualitätsabstriche bei den Ressourcen für alle an der Versorgung beteiligten Kliniken. Ein Nebeneinander aller erdenklicher Therapien und Fachgebiete an jedem denkbaren Standort kann es in Zukunft nicht mehr geben. Stattdessen setzen wir auf eine flächendeckende Grundversorgung und eine Spezialisierung an einzelnen Standorten. Spezialisierung wird dabei neben einer Verbesserung der angebotenen Qualität auch mit einer Kostenersparnis einhergehen. Dabei gilt es zu klären was Grundversorgung im Sinne von schnell erreichbarer Notfallversorgung ist und welche Bereiche über qualitative Kriterien als spezialisierte Leistungen erbracht werden sollen. Bei der anstehenden Landeskrankenhausplanung glauben wir, dass es an der Zeit ist, anstelle von rein quantitativen Kapazitäten (d.h. Bettenzahlen) qualitative Leitplanken hinsichtlich medizinischer Grund- und Schwerpunktversorgung zu setzen. Ziel wird es sein, in der zukünftigen Krankenhausplanung insbesondere auch neue sektorenübergreifende Versorgungsformen zu fördern, die dabei helfen, Gesundheitsversorgung als ein regionales Netz entlang der Patientenbedürfnisse umzusetzen und nicht anbieterzentriert innerhalb eines Sektors oder fachlichen Angebotes zu festigen. Dies muss aber im Interesse der PatientInnen im Konsens vor Ort umgesetzt werden.

Für uns steht fest, dass Krankenhäuser keine reinen Wirtschaftsbetriebe sind, sondern auch ein fester Bestandteil der Daseinsfürsorge bleiben werden. Dementsprechend müssen auch zukünftig alle jene Bereiche vorgehalten werden, die für eine gute Versorgung notwendig sind, egal ob dies wirtschaftlich lukrativ ist oder nicht. Dass wirtschaftlich unattraktive Versorgungsbereiche zunehmend ausschließlich von öffentlichen Krankenhäusern übernommen werden, ist für uns inakzeptabel. Auch deswegen sehen wir die anhaltende Tendenz zur Privatisierung im Krankenhausbereich als sehr bedenklich an. Denn statt in die Versorgung der Menschen fließt ein erheblicher Teil des öffentlichen Gesundheitsbudgets in die Rendite privat angelegten Geldes. Als problematisch erweist sich dabei zusätzlich der Trend, dass durch die privaten Träger zunehmend nur noch lukrative Versorgungsangebote übernommen werden und die öffentliche Hand die weniger gewinnbringenden Versorgungsbereiche für die Menschen kompensieren muss, ohne in entsprechendem Umfang auf die Einkünfte aus ertragsreicheren Angeboten zurückgreifen zu können.

Wir glauben deshalb, dass wir neben der grundlegenden Regulierung der Trägerschaftsstruktur der stationären Versorgung in NRW die Wirtschaftlichkeit der Krankenhäuser in öffentlicher Trägerschaft, insbesondere in Zeiten knapper kommunaler Finanzen und Landesmittel deutlich verbessern müssen. Das bedeutet unter anderem, dass die tatsächlichen Kosten, die zum Beispiel durch Tariflohnerhöhungen ansteigen, auch über die Budgets refinanziert werden müssen. Auch die Schieflage der Finanzierung in NRW durch einen besonders niedrigen Landesbasisfallwert muss im Bund korrigiert werden. Nur so kann ein chronisches, wirtschaftliches Ausbluten sowie eine bleibende Wettbewerbsverzerrung gegenüber den Kliniken in privater Trägerschaft verhindert werden.

Hinsichtlich der Investitionsplanung halten wir Grüne NRW an dem Modell der dualen Finanzierung fest. Nur durch die Übernahme eines Teiles der Investitionskosten durch Steuermittel des Landes NRW verbleibt ein landespolitischer Gestaltungs- und Verantwortungsspielraum bei der Ausgestaltung stationärer Versorgung. Es ist in den letzten Jahren versäumt worden, die teilweise marode Infrastruktur vieler Krankenhäuser in NRW auf einen angemessenen und modernen Stand zu bringen. Einige dringliche Maßnahmen konnten durch die Mittel aus dem Konjunkturpaketprogramm der Bundesregierung angegangen werden, aber dieses hat nur in Teilen geholfen. Es bleibt kein Geheimnis, dass deutlich mehr Geld notwendig ist als der NRW Landeshaushalt derzeit an Spielraum bietet, um die Krankenhäuser in NRW flächendeckend nachhaltig zu erneuern. Es ist deshalb unser erklärtes Ziel, auch im Sinne der Landesgesundheitspolitik die haushälterischen Handlungsmöglichkeiten schrittweise so zu verbessern, dass langfristig der Investitionsstau an unseren Krankenhäusern in NRW substantiell abgebaut werden kann.

Gute Versorgung braucht gesunde Pflegende und starke Ärztinnen und Ärzte

Eine gute medizinische und pflegerische Versorgung erfordert nicht zuletzt gute Arbeitsbedingungen für die in der Gesundheitsversorgung Beschäftigten. Der Druck zum

effizienteren und wirtschaftlicheren Agieren innerhalb der stationären Versorgung hat in den letzten Jahren zunehmend zu einer hohen Arbeitsverdichtung geführt und damit die Arbeitsbelastung für die beteiligten Gesundheitsberufe erheblich erhöht.

620 Insbesondere im Bereich der Krankenpflege ist es in den letzten Jahren zu einem starken Personalabbau und damit zu einer immensen Verdichtung der Arbeitsanforderung gekommen. Ein insgesamt niedriges Lohnniveau, geringe Weiterentwicklungsmöglichkeiten und fehlende Vereinbarkeit des Berufes mit dem eigenen Altern, führen zusätzlich zu einer Zementierung der Unattraktivität der Krankenpflegeberufe in der stationären Versorgung. Nicht hinnehmbar ist
 625 ebenfalls die Entwicklung, bei der Dienstleistungen, pflegerische und medizinische Versorgung in Personaldienstgesellschaften ausgelagert oder durch Zeitarbeitsfirmen erbracht werden, wodurch sich die Arbeitsbedingungen in den Krankenhäusern und anderen Gesundheitseinrichtungen zusätzlich weiter verschlechtern. Situationen, in denen mehrere
 630 Mitarbeiter und Mitarbeiterinnen zu unterschiedlichen Gehältern und zu unterschiedlichen Bedingungen hinsichtlich Urlaubs- und Freizeiten nebeneinander die gleiche Arbeit machen müssen, sind nicht akzeptabel. Wir setzen uns dafür ein, dass der Krankenpflege insgesamt wieder mehr Bedeutung zugemessen und die Arbeitsbedingungen der Pflege maßgeblich verbessert werden.

635 Darüber hinaus beschränkt sich der viel diskutierte Ärztemangel längst nicht mehr nur auf Nachwuchssorgen im ambulanten Sektor. Auch viele Krankenhäuser, insbesondere jene abseits der großen Ballungsräume, haben zunehmend damit zu kämpfen, vakante Stellen nicht mehr nachbesetzen zu können. Für die verbliebenen MitarbeiterInnen bedeutet das schon heute oft kompensatorisch mehr Arbeit und Überstunden, für die Patientinnen und Patienten zunehmend
 640 einen Verlust an verfügbarer, zwischenmenschlicher Arzt-Patienten-Zeit und mithin nicht zuletzt auch an Versorgungsqualität. Wir sind deshalb der Überzeugung, dass die Anzahl der Medizinstudienplätze in NRW erhöht werden muss. Auch die Krankenhäuser werden an ihrer Rolle als Arbeitgeber einiges ändern müssen. Denn schon heute ist der Anteil an jungen Ärztinnen und Ärzten, die anstelle einer vermeintlich unattraktiven Arbeitsstelle in einem
 645 Krankenhaus lieber eine Beschäftigung jenseits der Patientenversorgung bzw. eine Beschäftigung im Ausland vorziehen inakzeptabel hoch.

Notwendig sind neue Formen der Arbeitsorganisation und -verteilung, etwa berufsgruppenübergreifende Vernetzung und Teambildung, neue Arbeitszeitmodelle, sowie ein
 650 zuverlässiges Monitoring-System für Überarbeitung, Überlastung und berufsbezogenen Erkrankungen. Gerade in den Gesundheitsberufen ist die körperliche und psychische Belastung oft sehr hoch, trotz des neuen Arbeitszeitgesetzes sind die Verstöße hinsichtlich mindesteinzuhaltender Ruhephasen und Pausenzeit nach wie vor eklatant hoch und vielfach noch nicht einmal ansatzweise erfasst. Das wollen wir ändern. Wir werden deshalb über
 655 bestehende Bestimmungen hinaus eine gesetzliche Regelung für die verbindliche, systematische Erfassung der tatsächlichen Arbeitszeiten in allen an der Patientenversorgung beteiligten Berufen schaffen, die empfindliche Sanktionen bei wiederkehrenden Verstößen vorsieht - zum Schutz der Betroffenen und vor allem zum Schutz der Patientinnen und Patienten.

660 Zusätzlich werden wir alle an der stationären Versorgung beteiligten Institutionen in NRW nachhaltig motivieren, neben der besseren Ausstattung mit technischen Hilfsmitteln und arbeitsentlastenden Organisationsstrukturen zukünftig mehr gezielte Gesundheitsprogramme anzubieten. Besonderes Augenmerk gilt hier älteren ArbeitnehmerInnen. Dabei werden neue
 665 Strategien der Personalentwicklung benötigt, die auch darauf zielen, Personal individuell zu fördern und hierbei auch auf geschlechterspezifische Unterschiede einzugehen. Dafür notwendig sind Anreize zur Fort- und Weiterqualifizierung in durchlässigen Bildungsstrukturen, die unbürokratisch Aufstiegsmöglichkeiten eröffnen. Neben vielen anderen Aspekten ist vor allem dafür zu sorgen, dass die Arbeitsbedingungen im Gesundheitswesen so zu organisieren
 670 sind, dass sie die Vereinbarkeit von Familie, Kindererziehung oder Pflege und Beruf ermöglichen.

5. Gesundheitsversorgung in NRW individueller, menschlicher und sozialer gestalten

675 Bei allen Organisations-, Interessen- und Strukturdebatte gerät in der Gesundheitspolitik der letzten Jahre vor allem eines unter die Räder – die Menschen, um deren Gesundheit es geht. Das wollen wir ändern und den Menschen wieder in den Mittelpunkt der Landesgesundheitspolitik in NRW stellen. Wir wollen nicht länger und einseitig von „Fällen“, „Strukturen“ und „Systemen“ sprechen, sondern in jeder unserer gesundheitspolitischen Überlegungen immer wieder die Frage stellen, was jeder einzelne Mensch individuell benötigt, um seine Gesundheit zu erhalten oder durch gute medizinische Versorgung zurück zu gewinnen.

Über die oben geschilderten strukturellen Änderungen der Rahmenbedingungen in NRW hinaus ergeben sich deshalb für uns im Sinne einer menschlicheren Versorgung sieben zentrale Ansatzpunkte einer grünen, zielgruppenspezifischen Gesundheitspolitik für NRW, an denen wir auch in der laufenden und den kommenden Wahlperioden engagiert arbeiten werden:

Behandlungsfehler reduzieren - Patientinnen und Patienten stärken

690 Wir werden die Rechte von Patientinnen und Patienten in NRW stärken, unter anderem durch die Neuschaffung einer Patientenbeauftragten bzw. eines Patientenbeauftragten der Landesregierung zur Koordination und Anwaltschaft für die Belange, Sorgen und Nöte der PatientInnen in unserem Land. Bei rechtlichen Auseinandersetzungen zu Behandlungsfehlern wollen wir die Möglichkeiten für vorgerichtliche Mediationsverfahren mit weiterentwickeln.

695 Zusammen mit VertreterInnen aus der ambulanten und stationären Gesundheitsversorgung wollen wir darüber hinaus ein Maßnahmenpaket verabschieden, das dafür sorgt, dass wir bis Ende der Legislaturperiode in allen Krankenhäusern in NRW ein Risiko- und Fehlermanagementsystem haben. In den Qualitätsberichten der Krankenhäuser sollen zudem der Umgang mit Beinahefehlern, Maßnahmen zur Patientensicherheit, der Schutz der Patientinnen und Patienten vor gesundheitsgefährdenden und multiresistenten Krankheitserregern sowie die sektorübergreifende Zusammenarbeit mit Dritten in den genannten Bereichen transparent dargelegt werden.

Gesundheit erhalten statt erst Krankheit zu behandeln

705 Prävention und Gesundheitsförderung sind zentrale Anliegen Grüner Politik in NRW. Gerade in den Kitas und Schulen können auch sozial benachteiligte Kinder und Jugendliche gut erreicht und in ihren persönlichen Fähigkeiten für ein gesundes Aufwachsen und gesunde Lebensführung gestärkt werden. Wir wollen deshalb die Potentiale der Kinder- und Jugendhilfe und der Schulpolitik besser nutzen, um Gesundheitsförderung und gesundheitsbezogene Prävention als flächendeckende integrierte Regelangebote besser zu verankern.

Wir wollen auch auf Landesebene Arbeitsförderung, Prävention und Gesundheitsförderung besser miteinander verzahnen. Drohende oder bestehende Arbeitslosigkeit stellen eine große psychische Belastung dar und geht oft auch mit einem größeren Erkrankungsrisiko einher. Bislang werden Arbeitslose oder von Arbeitslosigkeit bedrohte Menschen aber kaum von Gesundheitsförderangeboten erreicht. Als ersten Schritt werden wir darauf drängen, dass sich die Hauptakteure der Arbeitsmarkt- und Gesundheitsförderung im Bereich der Prävention mit einander abstimmen und gemeinsame Anstrengungen ausbauen. Ziel muss es sein, dass Arbeitslosen und Langzeitarbeitslosen gesundheitsfördernde Angebote offen stehen.

Gerade Migrantinnen und Migranten sind angesichts spezifischer Hindernisse, wie etwa Fremdsprachigkeit oder der fehlenden Vertrautheit mit den Verhältnissen im deutschen Gesundheitssystem beim Zugang zu Informationen, Beratung und Therapien oftmals benachteiligt. Die individuellen Präventionsmaßnahmen der Krankenkassen erreichen einen erheblichen Teil der rund 15 Millionen Menschen mit Migrationshintergrund in Deutschland aufgrund hoher Zugangsbarrieren oftmals nicht. Nur in Kooperation mit den Migrantenselbsthilfeorganisationen kann dies zukünftig besser gelingen.

Ein weiteres dringendes, oft vernachlässigtes Handlungsfeld sind Prävention und Gesundheitsförderung für ältere Menschen. Ein Handlungsprogramm zur Prävention Älterer sollte den Verbleib in der eigenen Wohnung, die Stärkung der Teilhabe und Selbstbestimmung und auch des bürgerschaftlichen Engagements Älterer im Blick haben. Das Programm soll vor allem ältere Menschen nach kritischen Lebensereignissen, sozial benachteiligte ältere Menschen, ältere Migrantinnen und Migranten, mobil eingeschränkte Menschen und ältere Menschen mit Behinderungen berücksichtigen und sich mit dem Problem der sozialen Isolation auseinandersetzen. Mit der Berücksichtigung älterer Menschen als Zielgruppe der Prävention

und Gesundheitsförderung betreten die meisten Kommunen „Neuland“. Dabei ergeben sich in
735 der Lebenswelt Kommune vielfältige Bezugspunkte für altenbezogene Prävention und
Gesundheitsförderung: örtliche Altenhilfestrukturen, Quartiersstützpunkte, Mehr-Generationen-
Häuser, Seniorentreffs, Sportverbände und weitere Einrichtungen. Vor allem mobil
eingeschränkte Ältere brauchen mehr zugehende Angebote.

740 **Stärkung der Selbsthilfe als fester Teil universaler Hilfe**

Eine starke Säule der Gesundheitspolitik ist die Selbsthilfe. Oft sind Menschen die von einer
Krankheit oder Behinderung betroffen sind die besten ExpertInnen für ihre Krankheit und
Lebenssituation. Selbsthilfegruppen und unabhängige Patienten- und
Verbraucherberatungsstellen sind häufig die Struktur, die Menschen aufsuchen, wenn sie im
745 Gesundheitssystem nicht die notwendige Zuwendung finden und ihnen das übrige System
Antworten auf die zum Teil existentiellen Fragen schuldig bleibt. Sie helfen die jeweiligen
Lebenssituationen zu bewältigen und lassen die Betroffenen nicht allein. Oft leisten sie etwas,
was sonst von niemandem geleistet werden könnte. Dabei gibt es große und kleine
Selbsthilfegruppen, je nach Häufigkeit des Problems. Das Land kooperiert gerne mit der
750 Selbsthilfe und der unabhängigen Patienten- und Verbraucherberatung und setzt nicht nur bei
den Themen wie AIDS und Sucht auf die Strukturen, sondern will das ExpertInnenwissen von
allen mit in die Gesundheitspolitik NRWs einfließen lassen. Denn sie können durch zahlreiche
Einzelfälle oft systematische Probleme in den Strukturen oder bei den Kostenträgern erkennen.
Damit können Selbsthilfe und unabhängige Verbraucherberatung die besten Anregungen für
755 Veränderungen im System oder bei den Rahmenbedingungen geben. Die Landesregierung wird
sich intensiv in die Beratungen des Patientenschutzgesetzes der Bundesregierung einbringen,
um die Rechte der Patientinnen und Patienten zu stärken und ihre Durchsetzung zu erleichtern.

Mehr Geschlechtersensibilität erreichen

760 Die Geschlechter unterscheiden sich auch hinsichtlich ihrer Gesundheit fundamental. Dies
umfasst z.B. Ursachen und Symptome von Erkrankungen, Krankheitsverlauf und die Bedarfe für
Therapie und Heilung. Auch die Inanspruchnahme von gesundheitlichen Leistungen oder die
Erreichbarkeit durch Prävention sind verschieden. Die Gründe dafür sind vielfältig. Sie
begründen sich in den unterschiedlichen Lebenswelten, vielfältig geprägten Geschlechterrollen
765 und auch in physiologischen Unterschieden. Diese werden in Medizin, Pflege und Prävention zu
wenig oder auch gar nicht berücksichtigt.

So gibt es keine geschlechtersensible Erforschung und Anwendung von Arzneimitteln. Auch die
Mehrzahl der Präventionsprogramme übergehen die Bedarfe der Zielgruppen. Im Ergebnis wird
viel zu oft nur eines oder auch gar keines der Geschlechter angemessen erreicht.

770 Die Arbeitsbedingungen im Gesundheitswesen tragen den sich im grundlegenden Wandel
begriffenen Lebenswirklichkeiten der Geschlechter ebenfalls zu wenig Rechnung. Dies muss
sich - auch mit Hinblick auf die Motivation von ArbeitnehmerInnen im Gesundheitswesen -
deutlich ändern.

Wie schon die durch Grüne initiierte Enquetekommission zur Frauengesundheit gezeigt hat,
775 erreichen wir eine nachhaltige Akzeptanz für eine geschlechtersensible Versorgung und
Arbeitswelt nur durch Teilhabe der AkteurInnen am Wandlungsprozess. Deshalb müssen wir
diesen Prozess mit allen in der Gesundheitsversorgung Verantwortung Tragenden verbindlich
vorantreiben. Denn auch bei steigender Akzeptanz ist stetige politische Unterstützung
notwendig. Der seinerzeit durch rot-grün begonnene Prozess kam unter schwarz-gelb komplett
780 zum Erliegen. Zur Reaktivierung werden wir prüfen, wo organisatorische Unterstützung und
gesetzliche Regelungen in NRW notwendig sind, um mehr Geschlechtersensibilität zu erreichen.
Auf Bundesebene machen wir uns bereits dafür stark, dass die Berücksichtigung von
Geschlechterunterschieden bei der Erforschung und Entwicklung von neuen Medikamenten und
Heilmitteln, sowie bei der Implementierung von einheitlichen Präventionsprogrammen mehr
785 Berücksichtigung findet.

Inklusive, barrierefreie Gesundheitsversorgung für NRW

Wir wollen die Ausgangsbedingungen und Teilhabemöglichkeiten für Menschen mit
Behinderungen in unserem Gesundheitssystem deutlich verbessern. Die UN
790 Behindertenrechtskonvention, die auch von Deutschland und der EU mit unterzeichnet wurde,
setzt den Rahmen für alles notwendige zukünftige Handeln. Für die Gesundheitsversorgung in
NRW bedeutet das, dass wir zukünftig beispielsweise mehr barrierefrei zugängliche Arztpraxen,

selbstverständlicher besondere Formen und Hilfsmittel der Kommunikation und mehr spezialisierte Versorgungsangebote für Menschen mit chronischen Krankheiten brauchen, die 795 nicht unter den morbiditätsorientierten Risikostrukturausgleich fallen. Inklusion als Querschnittsaufgabe bedeutet für uns, dass wir unser Gesundheitssystem in NRW beispielhaft für andere Länder zu einer inklusiven Gesundheitsversorgung umbauen müssen. Um die besonderen Bedürfnisse von Menschen mit körperlichen und oder geistigen Behinderungen, bzw. Menschen mit besonderen Sinneseinschränkungen besser aufgreifen zu können, braucht 800 es insbesondere auch ein umfassendes Paket an Aus-, Fort- und Weiterbildungsmaßnahmen für alle Gesundheitsberufe, um diese auch im medizinischen Alltag auf die neuen und zusätzlichen Aufgaben vorzubereiten. Um die sich aus der UN-Behindertenrechtskonvention ergebenden Anforderungen bestmöglich umsetzen zu können, wollen wir eine Untersuchung in Auftrag geben, die unser Gesundheitswesen im Sinne eines „Disability Mainstreaming“ überprüft und 805 praktische Vorschläge zu dessen besseren Umsetzung macht. Die Ergebnisse dieser Erarbeitung sollen in den vorgesehenen und sich fortlaufend entwickelnden Landes-Aktionsplan eingebracht werden. Hier wollen wir, dass die Betroffenen vor Ort einbezogen werden. Und die Stellung der/die Behindertenbeauftragten gestärkt werden.

810

Eine gesunde Gesellschaft braucht gesunde Kinder

Wir müssen in NRW bestehende Gesundheitsrisiken für Kinder konsequenter als bisher abbauen. Ungleichheiten beim Zugang zur Gesunderhaltung und Krankheitsvermeidung sind nicht hinnehmbar, u.a. deshalb sind allgemeine Versorgungsnetzwerke für Kinder und 815 Jugendliche in unserem Gesundheitswesen in NRW wo immer dies notwendig erscheint prioritär ausbauen. Den Anteil an verfügbaren Familienhilfen und Familienhebammen in NRW wollen wir in diesem Sinne als unterstützende und anleitende Instanzen ausweiten. Wir wollen erreichen, dass Kinder und Jugendliche aus sozial benachteiligten Familien besser als bisher gesundheitlich versorgt werden; das schließt auch die Wohn- und Umweltbedingungen mit ein. 820 Hierzu gehören insbesondere gesundheitliche Präventionsangebote, die auf die Lebenswelt der Kinder und Jugendlichen ausgerichtet sind. Auch hier müssen die Familien mit Zuwanderungsgeschichte besser als bisher erreicht werden. Wir begrüßen deshalb, dass die Landesregierung zur Verbesserung der gesundheitlichen Versorgung von Kindern und Jugendlichen aus sozial benachteiligten Familien ein Handlungskonzept auflegen und 1,5 825 Millionen Euro bereitstellen wird.

Wir wollen ferner verbindliche qualitative Mindeststandards für die Ernährung von Kindern und Jugendlichen in Kindergärten, Ganztagschulen oder sonstigen Einrichtungen der Jugendhilfe schaffen. Besorgt verfolgen wir den Trend der systematischen Einführung und Ausweitung des 830 Einsatzes von Psychopharmaka und anderer Medikamente an Kindern und Jugendlichen zur Behandlung von vermeintlichen oder tatsächlichen seelischen Krankheiten, bzw. Aufmerksamkeitsstörungen. Diesen unkritischen Trend wollen wir eindämmen und den Betreuungs- und Versorgungsbedarf stärker als bisher durch ein enges und zeitnah verfügbares Netz an psychosozialen Hilfen und sozialpädiatrischer Versorgung auffangen. 835 Trotz der in vielen Bereichen bereits gut ausgebildeten Vernetzungsstrukturen bestehen weiterhin Defizite. So erhalten die Kinder und Familien in ihrer jeweiligen Lebenswelt nicht immer die entsprechend notwendigen Präventions- und Hilfeangebote. Für Kinder aus prekären Familiensituationen und aus Familien mit Migrationsgeschichte trifft dies besonders zu. Grundsätzlich handeln die Hilfesysteme noch zu oft nebeneinander, anstatt sich zu ergänzen 840 und ihre Aktivitäten aufeinander abzustimmen. Eine integrativ und ganzheitlich ausgerichtete Versorgung wird nicht zuletzt auch durch die unterschiedlichen Finanzierungssysteme erschwert. Ausgehend von den Handlungsempfehlungen der Landesgesundheitskonferenz zum "Erhalt und Verbesserung der psychischen Gesundheit von Kindern und Jugendlichen" wollen wir Maßnahmen fördern, mit denen Kinder, Jugendliche und Familien wohnortnahe erreicht 845 werden. Hierzu gehören niedrigschwellige Beratungs- und Versorgungsangebote der Erziehungs- und Familienberatung sowie der Kinder- und Jugendhilfe und eine enge Kooperation von Kinder- und Jugendhilfe, Pädiatrie, Kinder- und Jugendpsychiatrie, Kinder- und Jugendlichenpsychotherapie sowie dem schulpsychologischen Dienst. Darüber hinaus müssen die Ursachen psychischer Erkrankungen bei Kindern und Jugendlichen geschlechtergerecht 850 analysiert und mit geeigneten Maßnahmen gesteuert werden. Für entsprechende Maßnahmen und Projekte zur Verbesserung der psychosozialen Versorgung von Kindern und Jugendlichen

wie auch zur Weiterentwicklung der Gemeindepsychiatrie werden wir uns in der Landesregierung für die Bereitstellung von mindestens 5 Millionen Euro einsetzen.

855 **Migration braucht mehr Gesundheit und Flüchtlinge eine humanitäre Versorgung**

Auch die gesundheitliche Versorgung von Menschen mit Zuwanderungsgeschichte und die der Menschen die als Flüchtlinge nach NRW kommen, müssen wir erheblich verbessern. Gerade für Menschen mit Migrationshintergrund ist es notwendig, dass im Gesundheitswesen Sprach- aber auch kulturelle Barrieren abgebaut werden, damit sie die gleichen Zugangsvoraussetzungen zur
860 medizinischen Versorgung erhalten. Wir werden deshalb Gesundheits- und Aufklärungsprogramme für Menschen mit Migrationshintergrund in besonderem Maße fördern und insbesondere jene Gesundheitseinrichtungen unterstützen, die Ihre Angebote systematisch auch auf die Versorgung von Menschen unterschiedlichster Sprach- und Kulturkreise ausrichten. Neben Anreizprogrammen und Aufklärung wollen wir aber auch verbindliche Regelungen
865 insbesondere für den qualifizierten Abbau von sprachlichen Hürden in der Gesundheitsversorgung schaffen. Dazu werden wir mindestens alle an der stationären Notfallversorgung teilnehmenden Institutionen in NRW verpflichten einen qualifizierten medizinischen Übersetzungsdienst jedem Patienten in einer angemessenen Zeit zur Verfügung zu stellen.

870 Auch bei der psychosozialen Versorgung brauchen wir einen systematischen und verbindlich geregelten Ausbau von Versorgungsstrukturen der den spezifischen Krankheitsentitäten und Umgehensweisen der betroffenen Menschen und deren Umfeld Rechnung trägt. Neben den öffentlichen Gesundheitsdiensten wollen wir deshalb insbesondere in den Landeskrankenhäusern und an möglichst vielen Universitätsklinika in NRW bis 2020 eine
875 spezialisierte Ambulanz für psychische Erkrankungen von Menschen mit Zuwanderungsgeschichte schaffen.

Dabei sollen insbesondere auch die Belange von Flüchtlingen einen wichtigen Stellenwert bekommen. Dazu wird es einerseits wesentlich sein, dass traumatisierte Flüchtlinge zum Zweck
880 einer frühzeitigen Diagnostik und dem Zugang zu angemessener medizinischer und psychotherapeutischer Behandlung stabile Aufenthaltsbedingungen bekommen werden. Andererseits müssen die diskriminierenden Bedingungen des Asylbewerberleistungsgesetzes unter denen die meisten Flüchtlinge leben und das nur eine Notfallversorgung vorsieht, beseitigt werden. Unser Ziel muss es sein, dass Flüchtlinge in der Regelversorgung der gesetzlichen
885 Krankenkassen gleichberechtigt versorgt werden. Dazu ist es notwendig, dass die Kommunen mit den örtlichen Krankenkassen eine Vereinbarung treffen und die Flüchtlinge über eine Versicherungsakte Ärzte und Ärztinnen ihrer Wahl aufsuchen können. Das Gesundheitsministerium kann hier über eine Information der Gesundheitsämter und die Gesundheitskonferenzen unterstützend wirken und Modellprojekte anregen. Auch bei der
890 Krankenhausplanung sollte die Gruppe der Migrantinnen und Flüchtlinge mehr ins Auge gefasst werden. Für Menschen mit posttraumatischen Belastungsstörungen müssen interkulturell und sprachlich kompetente Ansprechpersonen innerhalb der Regeldienste bereitstehen. Die Unterstützung für die Psychosozialen Zentren für Flüchtlinge muss ausgebaut werden. Wir werden uns aber auch dafür einsetzen, dass bei Menschen mit posttraumatischen
895 Belastungsstörungen von einer erzwungenen Rückkehr abgesehen wird, wenn ein fachärztlich nachvollziehbar dargelegtes und ggf. von einer kompetenten behördlichen Stelle überprüftes Gutachten vorliegt. Das Absehen von der Ausweisung in solchen Fällen wollen wir auch ausländerrechtlich entsprechend verankern. Für Menschen ohne Papiere werden wir modellhafte Maßnahmen vor Ort unterstützen, um eine Grundversorgung zu ermöglichen.

900

Gute Gesundheit durch intakte Umwelt

Es ist urgrünes Selbstverständnis, den Menschen als Teil seiner Umwelt zu sehen. Für uns stellt der Schutz und Erhalt einer intakten Umwelt bzw. deren Wiederherstellung nicht nur ein in sich
905 jedwede Form von kurz- oder langfristiger Zerstörung unseres Lebensraumes bzw. unserer natürlichen Ressourcen auf Dauer der großen Mehrheit von uns Menschen nicht zuletzt in gesundheitlicher Hinsicht schadet. Deshalb ist für uns eine konsequente Umweltpolitik immer auch ein wesentlicher Teil präventiver und kurativer Gesundheitspolitik. Wir Grüne NRW werden in den kommenden Jahren - wo immer dies im Rahmen landespolitischer Kompetenz möglich ist
910 - umweltschädliche Einflussfaktoren auf den Menschen abbauen, sei dies in Form von

Reduktion von Verkehrslärm, der Eindämmung der Luftverschmutzung, dem Verbot von schädlichen Chemikalien und Giftstoffen oder in der deutlichen Einschränkung von gefährlichen Düngemitteln und Pestiziden. Dort wo bereits Schäden für den Menschen aufgetreten sind, werden wir uns neben der allgemeinen medizinischen Versorgung auch für eine spezifische Umweltmedizinische Behandlung der Betroffenen einsetzen.

920

925